

II CONGRESO NACIONAL 2026



SERVICIOS DE ASISTENCIA A MUNICIPIOS

Conectando la
Administración
del futuro.



Diputación
de Granada

24 | 25

DE SEPTIEMBRE DE 2026

PARQUE DE LAS
CIENCIAS - GRANADA

#SAMGRANADA2026

II CONGRESO NACIONAL 2026



SERVICIOS DE ASISTENCIA A MUNICIPIOS



24 | 25

DE SEPTIEMBRE DE 2026

PARQUE DE LAS
CIENCIAS - GRANADA

#SAMGRANADA2026

Catálogo de servicios: en continua evolución ¿servicios mínimos obligatorios de los SAM?

Consuelo Doncel Rodríguez

Secretaria General del Ayuntamiento de Lora del Río (Sevilla)

**Miembro del GT de Buen Gobierno en las pequeñas y
medianas entidades locales FEMP**



MUNICIPIOS PEQUEÑOS · EXIGENCIAS NORMATIVAS GRANDES

MISMAS
EXIGENCIAS



CAPACIDAD
DESIGUAL



ASISTENCIA
DESIGUAL

El SAM debe HACER POSIBLE que el municipio ejerza sus competencias cumpliendo las mismas exigencias legales que el resto de los municipios.

*Los municipios con población inferior a 5.000 habitantes, con una actividad económica especialmente dedicada a la agricultura o ganadería, con importante aislamiento geográfico, **son los especialmente necesitados de acciones públicas que garanticen a los ciudadanos un adecuado acceso a servicios e infraestructuras de calidad**, siendo éstos a los que debe atender especialmente la provincia (Carbonell Porras, 2021).*



UN CATÁLOGO QUE EVOLUCIONA...

*"La ley debería asegurar a la diputación la **competencia para la cooperación local**, porque ésta es la **principal razón de ser de la misma**, y porque en esa tarea está especializada mejor que ninguna otra institución pública"*

Libro Blanco para la reforma del Gobierno local.

**GARANTÍA MÍNIMA DE SERVICIOS
MUNICIPALES**



UN CATÁLOGO QUE EVOLUCIONA...

**UN NÚCLEO DE PRESTACIONES QUE TODO MUNICIPIO CON
INSUFICIENTE CAPACIDAD DE GESTIÓN PUEDA EXIGIR Y RECIBIR
EN CONDICIONES PREDECIBLES**

Art. 31.2.a) LRBRL: Fines de la Diputación provincial: Asegurar la prestación integral y adecuada en la totalidad del territorio provincial de los servicios de competencia municipal.

GARANTÍA MÍNIMA DE SERVICIOS MUNICIPALES



Diputación
de Granada



II CONGRESO NACIONAL 2026



SERVICIOS DE
ASISTENCIA A
MUNICIPIOS

Conectando la Administración del futuro.

24 | 25

DE SEPTIEMBRE DE 2026

PARQUE DE LAS
CIENCIAS - GRANADA

#SAMGRANADA2026

1 · PREVISIBLE

Qué se presta, a quién,
con qué alcance y en
qué plazo.

2

· PROFESIONAL

Unidades estables y
especializadas, no
respuestas
circunstanciales.

3 · ACCESIBLE

Canal único,
trazabilidad y criterios
de prioridad
conocidos.

4 · EVALUABLE

Indicadores de
demanda, tiempos,
cobertura e impacto.

**DELIMITACIÓN DEL ÁMBITO MATERIAL DE LA ASISTENCIA
JURÍDICA, ECONÓMICA Y TÉCNICA**

**SEGURIDAD JURÍDICA PARA LOS MUNICIPIOS:
SABEN QUÉ PUEDE OFRECERLES LA DIPUTACIÓN
PROVINCIAL**



¿QUÉ PUEDE ABARCAR LA ASISTENCIA?

JURÍDICA

Asesoramiento complejo,
Urbanismo, Apoyo a FHCN

ECONÓMICO- FINANCIERA

Control interno, costes,
sostenibilidad

CONTRATACIÓN

Centrales, pliegos, valoración, mesas

RECURSOS HUMANOS

Selección, tribunales, ordenación

ADMINISTRACIÓN DIGITAL

Plataformas, interoperabilidad,
soporte

SERVICIOS TÉCNICOS

Urbanism
o · ingeniería · asistencia
especializada

HACIA UNA ASISTENCIA MÁS ESPECIALIZADA



ASISTENCIA TÉCNICA

“La solvencia técnica es el mejor aporte de las diputaciones a los municipios, pues la aislada transferencia económica no aporta nada a la intervención de la administración provincial».

(Libro Blanco para la Reforma Local 2005)



En el fondo de casi todas las posibilidades de cooperación subyace la **puesta a disposición de los municipios del trabajo del personal de las diputaciones**» (Villaescusa Serrano, 2019).



ASISTENCIA TÉCNICA

CAPACIDAD ORDINARIA

Lo que el Ayuntamiento
puede razonablemente
prestar con su dimensión

CAPACIDAD ESPECIALIZADA

Una especialización exigente
que no tiene cabida en la
propia capacidad de la entidad
local.

**Ingeniería industrial, ingeniería agrícola, energía,
ciberseguridad, contratación especializada, protección
de datos , IA**



¿A QUIÉN PRIORIZAR?

EL TAMAÑO IMPORTA, PERO NO PUEDE SER EL ÚNICO CRITERIO

¿POR POBLACIÓN?

El umbral de **5.000** habitantes puede funcionar como prioridad reforzada.



No todos los municipios de menos de 5.000 habitantes tienen la **misma capacidad**

¿POR CAPACIDAD REAL DE LA ENTIDAD LOCAL?

Plantilla, especialización, vacantes, dispersión y **recursos disponibles**.



Dificultades para determinar la **necesidad real de la corporación**

¿POR COMPLEJIDAD DE LA COMPETENCIA MUNICIPAL?

No todas las necesidades requieren la **misma intensidad** de asistencia.



Es una problemática común que puede **multiplicar las necesidades de asistencia**

PRIORIDAD OBJETIVA · SIN EXCLUIR AL RESTO



¿HABLAMOS SOLO DE UN CATÁLOGO DE ...O DE UNA GARANTÍA PROVINCIAL DE CAPACIDAD MUNICIPAL?



II CONGRESO NACIONAL 2026



**SERVICIOS DE
ASISTENCIA A
MUNICIPIOS**

Conectando la Administración del futuro.

24 | 25

DE SEPTIEMBRE DE 2026

**PARQUE DE LAS
CIENCIAS - GRANADA**

#SAMGRANADA2026

Muchas gracias

CONTACTO



Consuelo Doncel Rodríguez
@ConsueloDR
consuelodr89@gmail.com