

II CONGRESO NACIONAL 2026



SERVICIOS DE ASISTENCIA A MUNICIPIOS

Conectando la
Administración
del futuro.



Diputación
de Granada

24 | 25

DE SEPTIEMBRE DE 2026

PARQUE DE LAS
CIENCIAS - GRANADA

#SAMGRANADA2026

II CONGRESO NACIONAL 2026



SERVICIOS DE ASISTENCIA A MUNICIPIOS



24 | 25

DE SEPTIEMBRE DE 2026

PARQUE DE LAS
CIENCIAS - GRANADA

#SAMGRANADA2026

Gobernar en la incertidumbre

Cuatro visiones estratégicas para el futuro de los SAM



1

EL PROBLEMA:

LOS SAM YA NO PUEDEN LIMITARSE A ASESORAR

1985



LBRL

Modelo de
asistencia
tradicional



Administración
electrónica



Contratación
electrónica



Inteligencia
artificial



Ciberseguridad
y protección
de datos



Fondos
europeos y
subvenciones



Urbanismo
y medio
ambiente



Servicios
digitales a la
ciudadanía

2026



El contexto municipal ha cambiado radicalmente.
El modelo basado únicamente en responder consultas ha llegado a su límite.

EL MODELO DEL SAM YA NO ES SUFICIENTE



**ASESORAMIENTO
REACTIVO**

Se responde
cuando se consulta



**DEMANDA
CRECIENTE**
Más normativa,
más procedimientos,
más complejidad



**RECURSOS
INSUFICIENTES**
Estructuras limitadas,
personal escaso,
sobrecarga constante



**NECESITAMOS EVOLUCIONAR
DESDE UN SERVICIO DE APOYO
HACIA UN VERDADERO
INSTRUMENTO DE ORGANIZACIÓN
ADMINISTRATIVA.**



II CONGRESO NACIONAL 2026



SERVICIOS DE
ASISTENCIA A
MUNICIPIOS

Conectando la Administración del futuro.

24 | 25

DE SEPTIEMBRE DE 2026

PARQUE DE LAS
CIENCIAS - GRANADA

#SAMGRANADA2026

2

EL DIAGNÓSTICO: EL PROBLEMA ES ORGANIZATIVO

TODO MUNICIPIO NECESITA TRES ELEMENTOS



TERRITORIO

El municipio tiene
su espacio físico.



POBLACIÓN

El municipio tiene
vecinos y vida
comunitaria.



ORGANIZACIÓN

Muchos municipios carecen
de la organización
administrativa necesaria.



LA REALIDAD EN LOS MUNICIPIOS PEQUEÑOS



Secretarios-interventores
sobrecargados y, en muchos casos,
en situación de interinidad.



Múltiples municipios
y normativa cada vez
más compleja.



Ausencia de personal técnico
de apoyo.



Imposibilidad de atender
con eficacia todas las exigencias
legales y administrativas.

SECRETARIO-INTERVENTOR: UNA REALIDAD INSOSTENIBLE




**NO FALTA
AUTONOMÍA.
FALTA
CAPACIDAD
ADMINISTRATIVA.**

Los SAM hacen posible
que los municipios puedan
ejercer su autonomía local.



¿PARA QUÉ EXISTEN LOS SAM?

No para sustituir a los ayuntamientos en sus decisiones,
sino para hacer posible que esas decisiones puedan ejecutarse jurídicamente.



3 LA PROPUESTA: LOS SAM COMO PARTE DE LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL

Evolucionar de un modelo de asesoramiento puntual a un modelo de apoyo organizativo e integración funcional.

ANTES MODELO ACTUAL



Modelo reactivo y limitado al asesoramiento.

DESPUÉS NUEVO MODELO: SAM INTEGRADO



Ayuntamiento



SAM

integrado en la
organización municipal



Tramitación y gestión
administrativa



Resolución municipal

-  Mayor eficacia y seguridad jurídica
-  Respuesta ágil y especializada
-  Descongestión de los puestos habilitados
-  Mejora de la capacidad administrativa



Los SAM pasan a ser un elemento funcional de la organización municipal, al servicio directo de la gestión pública local.

RÉGIMEN ESPECIAL DE ATENCIÓN ADMINISTRATIVA (REAA)



VOLUNTARIO para el municipio

El Ayuntamiento decide libremente su adhesión.



OBLIGATORIO para la Diputación si es solicitado

La Diputación debe asumir la prestación del servicio.



SEGURIDAD JURÍDICA y garantía de igualdad en la prestación de servicios

Criterios comunes, calidad y control.



El REAA convierte a los SAM en un apoyo estable, especializado y con garantías.

ASUNCIÓN DE EXPEDIENTES COMPLEJOS



CONTRATACIÓN

Excepto contratos menores



PERSONAL

Selección de personal



URBANISMO

Licencias y
declaraciones de ruinas



RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL

Tramitación completa
de reclamaciones.



EXPROPIACIONES Y BIENES

Expedientes expropiatorios
y enajenación de patrimonio



AGRUPACIÓN Y DESAGRUPACIÓN DE MUNICIPIOS

Para el sostenimiento en común
de los puestos de secretaría-
intervención (o cualquier otro
que se permita)



Más capacidad local, más seguridad jurídica y mejor servicio a la ciudadanía.

SAM: de asesores a *partners* de la gestión pública local.



4

¿QUÉ CAMBIOS EXIGE?

UNA REFORMA PARA HACERLO POSIBLE

1

FORTALECER LAS ESTRUCTURAS DE LAS DIPUTACIONES

Más personal técnico,
medios materiales y
capacitación especializada
para asumir nuevas funciones.



3

COOPERACIÓN INTERADMINISTRATIVA

Implicación y coordinación
entre la AGE, las CCAA
y las Diputaciones.



2

RACIONALIZAR AGRUPACIONES DE MUNICIPIOS

Agrupaciones más grandes,
eficientes y con personal
de apoyo estable.



4

FINANCIACIÓN ADECUADA

Nuevas competencias
requieren recursos
suficientes y estables
en el tiempo.



MÁS COMPETENCIAS EXIGEN MÁS ORGANIZACIÓN Y MÁS RECURSOS.

Solo así los SAM podrán responder con eficacia,
seguridad jurídica y cercanía a todos los municipios.



EL RESULTADO: SAM MÁS FUERTES, MUNICIPIOS MÁS CAPACES, CIUDADANOS MEJOR ATENDIDOS



Mayor seguridad
jurídica



Respuesta más ágil
y profesional



Igualdad territorial
y cohesión



Mejor gestión
pública local



Más confianza
ciudadana



CONCLUSIÓN

NO PODEMOS PERMITIR UNA ADMINISTRACIÓN A DOS VELOCIDADES.



Los SAM deben convertirse en **garantes efectivos de la igualdad territorial.**

PARA LOGRARLO, ES IMPRESCINDIBLE:



ORGANIZACIÓN

Estructuras SAM
sólidas, profesionales
y estables.



CAPACIDAD

Personal técnico suficiente
y formación especializada
para nuevos retos.



RECURSOS

Financiación adecuada
para nuevas competencias
y servicios de calidad.



COOPERACIÓN

Coordinación entre Diputaciones,
Administraciones y agrupaciones
de municipios.



**MUNICIPIOS FUERTES,
SERVICIOS PÚBLICOS DE CALIDAD,
IGUALDAD REAL.**



Solo así garantiremos que todos los ciudadanos, vivan donde vivan, **tengan los mismos derechos y accedan a los mismos servicios públicos.**



Diputación
de Granada



II CONGRESO NACIONAL 2026



**SERVICIOS DE
ASISTENCIA A
MUNICIPIOS**

Conectando la Administración del futuro.

24 | 25

DE SEPTIEMBRE DE 2026

**PARQUE DE LAS
CIENCIAS - GRANADA**

#SAMGRANADA2026

Muchas gracias